

1

IL GOVERNO MONTI E L'AGENDA EUROPA

23 novembre 2011

a cura di Renato Brunetta

EXECUTIVE SUMMARY

In questa presentazione si confrontano i **15 punti delle dichiarazioni programmatiche del Presidente Monti con l'agenda Europa**, quale desumibile dalla lettera del governo italiano all'**UE** del 26 ottobre 2011, tenendo conto dei decreti emanati a seguito della lettera della **BCE** all'Italia del 4 agosto 2011

Dalla comparazione effettuata emerge che i **15 punti del programma rispecchiano per l'80% gli impegni presi con l'Europa**

I 15 PUNTI DEL PROGRAMMA MONTI

1. Il dualismo Nord-Sud
2. Il pareggio di bilancio in Costituzione
3. La delega fiscale e assistenziale
4. Il contenimento dei costi della politica
5. L'abolizione delle Province
6. La riorganizzazione della spesa pubblica
7. Il sistema pensionistico
8. La lotta all'evasione fiscale
9. Le dismissioni
10. Le infrastrutture
11. Il mercato del lavoro
12. La valorizzazione del capitale umano
13. La concorrenza
14. La giustizia
15. Il sostegno all'imprenditorialità

1. IL DUALISMO NORD-SUD

*“Il nostro Paese rimane caratterizzato da profonde disparità territoriali [...] Esiste una **questione meridionale** [...] Esiste anche una **questione settentrionale** [...] In tale prospettiva, si dovrà operare senza indugio per un uso efficace dei **fondi strutturali** dell'Unione europea”*

FATTO:

il 7 novembre 2011 il governo italiano e il Commissario europeo per le politiche regionali hanno sottoscritto un “Piano di Azione Coesione” finalizzato alla revisione dei programmi cofinanziati dai **fondi strutturali** dell'UE 2007-2013

2. IL PAREGGIO DI BILANCIO IN COSTITUZIONE

*“L'introduzione in Costituzione di un **vincolo di bilancio in pareggio** per le aa.pp. può contribuire a mantenere nel tempo il pareggio di bilancio programmato per il 2013, evitando che i risultati conseguiti con intense azioni di risanamento vengano erosi negli anni successivi”*

ITER AVVIATO:

- il CdM dell'8/9/2011 ha approvato il **DDL costituzionale** per l'introduzione del principio del pareggio di bilancio in Costituzione
- l'**agenda Europa** prevede l'approvazione definitiva entro il **30 giugno 2012**

3. LA DELEGA FISCALE E ASSISTENZIALE

*“Dovremo pervenire al più presto ad una definizione della **riforma dei sistemi fiscale e assistenziale** e ad una valutazione prudentiale dei suoi effetti”*

ITER AVVIATO:

- il CdM del 30/6/2011 ha approvato il **DDL delega per la riforma fiscale e assistenziale**
- l'**agenda Europa** prevede l'approvazione definitiva entro il **31 gennaio 2012**
- con il **D.L. 138/2011** sono state quantificate in almeno **4 mld** nel 2012, **16 mld** nel 2013 e **20 mld** dal 2014 le risorse derivanti dall'esercizio della delega

Inoltre, è stata prevista una **clausola di salvaguardia** in caso di ritardo di attuazione della delega oltre il 30 settembre 2012, in base alla quale le agevolazioni fiscali vigenti saranno ridotte del 5% per l'anno 2012 e del 20% a decorrere dal 2013. In alternativa, anche parziale, si è stabilita la possibilità di rimodulare le aliquote delle imposte indirette, inclusa l'accisa

4. IL CONTENIMENTO DEI COSTI DELLA POLITICA

7

“Sono ineludibili interventi volti a contenere i costi di funzionamento degli organi elettivi. I soggetti che ricoprono cariche elettive e i dirigenti designati politicamente nelle società di diritto privato finanziate con risorse pubbliche dovranno agire con sobrietà e attenzione al contenimento dei costi”

*“Per quanto di mia diretta competenza, avvierò immediatamente una **spending review** del Fondo unico della Presidenza del Consiglio”*

FATTO:

- 1) il **D.L. 98/2011** prevede
 - l'istituzione di una **Commissione per il livellamento Italia-Europa delle retribuzioni dei titolari di cariche elettive e delle figure apicali delle amministrazioni** (Commissione Giovannini)
 - la **riduzione di numero e costo delle auto blu**. Le misure contenute nel DPCM approvato il 3 agosto 2011 consentono di ottenere risparmi per **900 mln** di euro nel triennio 2012-2014 e un risparmio annuale di **500 mln** di euro dal 2015
- 2) il **D.L. 138/2011** prevede
 - **taglio ai costi della politica** nei confronti di Ministeri ed Enti locali
 - **contributo di solidarietà** per statali e “pensioni d'oro”
- 3) il **maxi emendamento** all'A.S. 2887 introduce la **spending review** della aa.pp. in vista dell'applicazione del meccanismo dei costi standard, già definito per gli Enti locali

5. L'ABOLIZIONE DELLE PROVINCE

*“Ritengo necessario ridurre le sovrapposizioni tra i livelli decisionali e favorire la gestione integrata dei servizi per gli enti locali di minori dimensioni. Il **riordino delle competenze delle Province** può essere disposto con legge ordinaria. La prevista specifica modifica della Costituzione potrà completare il processo, consentendone la **completa eliminazione**”*

ITER AVVIATO:

- il CdM dell'8/9/2011 ha approvato il **DDL costituzionale** per l'abolizione delle Province
- l'**agenda Europa** prevede la razionalizzazione e soppressione delle Province e la riallocazione delle relative funzioni alle Regioni o ai Comuni entro il **31 dicembre 2012**

6. LA RIORGANIZZAZIONE DELLA SPESA PUBBLICA

*“Andrà definito rapidamente il programma per la **riorganizzazione della spesa**, in particolare per quanto riguarda l'integrazione operativa delle **agenzie fiscali**, la razionalizzazione di tutte le **strutture periferiche** dell'amministrazione dello Stato, il coordinamento delle attività delle **forze dell'ordine**, l'accorpamento degli enti della **previdenza pubblica**, la razionalizzazione dell'**organizzazione giudiziaria**”*

FATTO:

- 1) il **D.L. 138/2011** prevede
 - l'integrazione operativa delle **agenzie fiscali**
 - La razionalizzazione di tutte le **strutture periferiche** dell'amministrazione dello Stato e degli enti della previdenza pubblica
 - il coordinamento delle attività delle **forze dell'ordine**
 - la razionalizzazione dell'**organizzazione giudiziaria** nel suo complesso in modo da accelerare i tempi della giustizia civile
- 2) il **maxi emendamento** all'A.S. 2887 prevede l'accorpamento dei principali **enti previdenziali**
- 3) l'**agenda Europa** prevede la definizione del programma per la riorganizzazione della spesa pubblica entro il **31 dicembre 2011**

7. IL SISTEMA PENSIONISTICO

*“Il nostro **sistema pensionistico** rimane caratterizzato da ampie disparità di trattamento fra diverse generazioni e categorie di lavoratori, nonché da aree ingiustificate di privilegio”*

FATTO:

il **D.L. 98/2011**, art. 18 e il **D.L. 138/2011**, art. 1 prevedono

- l'adeguamento dell'età pensionabile all'aspettativa di vita
- l'equiparazione donne-uomini nel settore privato (65 anni)

Il requisito anagrafico per il pensionamento sarà pari ad almeno **67 anni** per uomini e donne **nel 2026**

8. LA LOTTA ALL'EVASIONE FISCALE

“L'evasione fiscale continua a essere un fenomeno rilevante: il valore aggiunto sommerso è quantificato nelle statistiche ufficiali in quasi un quinto del prodotto. Interventi incisivi in questo campo possono ridurre il peso dell'aggiustamento sui contribuenti che rispettano le norme”

FATTO:

il **D.L. 138/2011** prevede

- il carcere immediato per chi evade oltre 3 milioni di euro, se l'imposta evasa supera il 30% del volume d'affari
- i frutti della lotta all'evasione che arriveranno grazie al contributo dei Comuni all'attività di accertamento saranno incassati al 100% dagli stessi enti locali, per il triennio 2012-2014

9. LE DISMISSIONI

*“Verrà definito un calendario puntuale per il **piano di dismissioni** e di valorizzazione del patrimonio pubblico”*

ITER AVVIATO:

L'**agenda Europa** prevede la definizione di un **piano di dismissioni** e valorizzazioni del patrimonio pubblico, con almeno **5 miliardi** di proventi all'anno per il prossimo triennio, entro il **30 novembre 2011**

10. LE INFRASTRUTTURE

13

*“Dal lato della spesa, un impulso all'attività economica potrà derivare da un aumento del coinvolgimento dei capitali privati nella **realizzazione di infrastrutture**”*

ITER AVVIATO:

- 1) l'**agenda Europa** prevede la definizione di **standard contrattuali** che facilitino il ricorso al *project financing* e di **misure di impulso** al sistema infrastrutturale entro il **31 dicembre 2011**
- 2) il **maxi emendamento** all'A.S. 2887 prevede, per la realizzazione di nuove infrastrutture autostradali, un contributo pubblico a fondo perduto per la **compensazione di Ires, Irap e Iva** dovute durante il periodo di concessione

11. IL MERCATO DEL LAVORO

*“Intendiamo perseguire lo spostamento del baricentro della **contrattazione collettiva** verso i luoghi di lavoro”*

*“Assicurare la piena inclusione delle **donne** in ogni ambito della vita lavorativa, ma anche sociale e civile, del Paese è una questione **indifferibile**”*

*“un'attenzione particolare andrà assicurata alle prospettive per i **giovani**”*

FATTO:

- 1) il **D.L. 138/2011**, art. 8 riforma il sistema di **contrattazione salariale collettiva** a favore di intese sottoscritte a livello aziendale o territoriale
- 2) il **maxi emendamento** all'A.S. 2887 prevede
 - sgravi contributivi del 100% per tre anni per i **contratti di apprendistato** stipulati nelle aziende con 9 o meno lavoratori dal 1° gennaio 2012 fino al 31 dicembre 2016
 - a decorrere dal 2012, contributi annuali destinati alle attività di formazione nell'esercizio dell'**apprendistato professionalizzante**

12. LA VALORIZZAZIONE DEL CAPITALE UMANO

"La valorizzazione del capitale umano deve essere un aspetto centrale. Sarà necessario mirare all'accrescimento dei livelli di istruzione della forza lavoro"

*"Vi contribuiranno interventi mirati sulle **scuole** e sulle aree in ritardo - identificando i fabbisogni anche mediante i test elaborati dall'INVALSI - e la revisione del sistema di selezione, allocazione e valorizzazione degli insegnanti"*

*"Nell'**università** è necessario dare rapida e rigorosa attuazione ai meccanismi d'incentivazione basati sulla valutazione"*

ITER AVVIATO:

L'**agenda Europa** prevede

- 1) per l'**anno scolastico 2012-2013**, la valorizzazione e il miglioramento della **scuola** attraverso
 - l'accrescimento dell'*accountability* delle singole scuole (sulla base delle prove INVALSI)
 - la valorizzazione del ruolo dei docenti
- 2) entro il **31 dicembre 2011**, l'approvazione di tutti i provvedimenti attuativi della **riforma universitaria**

13. LA CONCORRENZA

*“Occorre stimolare la concorrenza, con particolare riferimento al riordino della disciplina delle **professioni regolamentate**”*

*“Intendiamo accrescere la qualità dei **servizi pubblici**, nel quadro di un'azione volta a ridurre il deficit di concorrenza a livello locale”*

FATTO:

- 1) il **D.L. 98/2011** contiene misure concernenti
 - i mercati della distribuzione dei **carburanti**
 - la liberalizzazione in via sperimentale degli orari dei **negozi**
- 2) il **D.L. 138/2011** prevede misure finalizzate alla liberalizzazione delle **attività d'impresa**, degli **ordini professionali** e dei **servizi pubblici locali** (escluso il settore idrico)

14. LA GIUSTIZIA

*“Intendiamo ridurre i tempi della **giustizia civile** in modo tale da colmare il divario con gli altri Paesi, anche attraverso la riduzione delle **sedi giudiziarie**”*

ITER AVVIATO:

- 1) l'**agenda Europa** prevede misure volte al contrasto della litigiosità ed alla prevenzione del contenzioso nella **giustizia civile** entro il **30 aprile 2012**
- 2) con la Legge 148/2011 è stato approvata la delega governativa per il riordino delle **circoscrizioni giudiziarie**, da attuarsi entro il **17 settembre 2011**

15. IL SOSTEGNO ALL'IMPREDITORIALITÀ

18

“Intendiamo rimuovere gli ostacoli alla crescita delle dimensioni delle imprese”

ITER AVVIATO:

L'**agenda Europa** prevede misure di sostegno all'imprenditorialità e all'innovazione, entro il **31 dicembre 2011**, anche attraverso l'utilizzo della leva fiscale per agevolare la **capitalizzazione delle aziende** con meccanismi di deducibilità del rendimento del capitale di rischio (Aiuto alla Crescita Economica, già previsto all'art. 7 della Legge delega per la riforma fiscale e assistenziale)